

Дом Правительства
Ленинградской области
6 апреля 2016 года

Отчет о результатах деятельности Правительства Ленинградской области в 2015 году



В рамках 89-го заседания областного парламента Губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко выступил с отчетом о результатах деятельности Правительства Ленинградской области в 2015 году, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным собранием Ленинградской области:

«Добрый день, уважаемый Сергей Михайлович, уважаемые депутаты Ленинградской области!

Уважаемые почетные граждане Ленинградской области, члены Совета федерации и депутаты Государственной думы Российской Федерации, руководители федеральных структур РФ, расположенных на территории Ленинградской области и Санкт-Петербурга, руководители предприятий, организаций, коллеги, дорогие друзья!

В соответствии с законодательством я выношу на ваше рассмотрение, на рассмотрение всех ленинградцев отчет о результатах деятельности регионального Правительства за 2015 год. Всем вам перед началом сегодняшнего заседания представлен сборник информационных материалов – в нем вы найдете как результаты развития всех наших базовых отраслей экономики Ленинградской области, так и достижения и проблемы, которые есть в социальной сфере. Так что я сейчас остановлюсь на главном: на итогах 2015 года и планах на 2016-й.

Минувший год оказался для Правительства Ленинградской области рубежным. Перед нами встало три серьезных вызова, ошибка в преодолении каждого из которых грозила самыми серьезными последствиями.

Первым и, пожалуй, основным стал идеологический вызов: это 70-летие Великой Победы. Этот святой для всех нас юбилей мы были обязаны встретить на ленинградской земле достойно. И не только в социальном плане, обеспечив наших ветеранов всем необходимым в соответствии с указами президента и постановлениями правительства, что им было нужно. Но и ответив тем самым на внешние вызовы – всё более актуальные с учетом непростой международной обстановки.

Подготовка к юбилею велась заблаговременно, однако основные усилия пришлось именно на первые месяцы 2015 года. Сотрудники Правительства работали не покладая рук, без выходных, а последние недели – и вовсе без сна. И сегодня я с удовлетворением могу констатировать: с задачей мы справились. Юбилей Победы в Ленинградской области прошел на достойном уровне, что подтверждается, в том числе, и высокой оценкой со стороны федерального центра.

Не случайно и появление на ленинградской земле очередного – уже четвертого по счету – Города воинской славы. В 2015 году указом Президента Владимира Путина этот статус присвоен городу Гатчине. Я надеюсь, и даже уверен, что это – не последний такой город в Ленинградской области. Мы будем бороться за расширение этого почетного списка.

Второй вызов, который стоял перед нами весь 2015 год – экономические трудности. Неблагоприятные внешние условия могли поставить под сомнение всю ту работу, которую Правительство вело последние годы. Но сегодня я могу сказать, что Ленинградская область преодолела и это непростое испытание. Снижение индекса промышленного производства составило менее 1 процента и оказалось заметно меньше, чем в целом по России и у наших соседей. А в новом году этот показатель и вовсе перешел в рост. По данным за первые месяцы 2016-го индекс промышленного производства в Ленинградской области составил 105 с половиной процентов.

Выросли в столь непростых условиях и реальные денежные доходы наших жителей. В январе 2016 года к уровню января 2015-го они увеличились на 12%. А самое главное – почти на 5% вырос (в сопоставимых ценах) уровень инвестиций в Ленинградскую область – и это несмотря на общий негативный инвестиционный фон в целом по Российской

Федерации. А доходы консолидированного бюджета и вовсе оказались рекордными за всю историю нашего региона.

Третий вызов – политический. Ведь, называя вещи своими именами, в сентябре вопрос стоял не только о голосовании за конкретного кандидата в Губернаторы. По сути, это был референдум о доверии тому курсу, который вело наше Правительство, и о котором я заявлял с этой высокой трибуны еще 28 мая 2012 года. Вотум доверия был нами получен. И получен с очень неплохим результатом. Именно эти результаты и лягут в основу тех реформ, которые мы будем продолжать проводить в 2016-м и в последующие годы.

Одним словом, непростой рубеж 2015 года Ленинградской области был преодолен с честью. В первую очередь потому, что в предшествующие три года нам удалось создать качественный экономический фундамент, на котором покоятся все остальные сферы нашей жизни. В 2015-м, в ответ на общие негативные тенденции, вызванные и низкими ценами на нефть, и девальвацией национальной валюты, и удорожанием кредитных ресурсов и высокой инфляцией, Правительством Ленинградской области был реализован специально подготовленный антикризисный план.

Его основа – мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов, развитие импортозамещения, стимулирование малого и среднего бизнеса, мониторинг и поддержка проблемных системообразующих предприятий, стабилизация ситуации в моногородах, изменение структуры занятости, социальная поддержка наиболее уязвимых категорий граждан.

Реализация нашего плана принесла значительный эффект. Ленинградской области удалось сохранить в 2015 году лидирующие позиции по объемам производства среди субъектов Северо-Западного федерального округа. Мы заняли первое место по объему производства сельского хозяйства, вторые места – по объемам обрабатывающих производств, производству и распределению электроэнергии, газа и воды, вводу жилья и обороту розничной торговли и многим другим показателям.

Да, отдельные отрасли экономики показали сокращение темпов: несколько снизилось производство в обрабатывающей промышленности. Зато, в отличие от целого ряда регионов России, в Ленинградской области удалось сохранить положительную динамику производства сельского хозяйства. И что очень важно, что рост агропрома – устойчивый и стабильный. Он продолжается на протяжении всех последних лет.

Выросли и индексы основных направлений практически по всем ведущим отраслям – это и транспорте и производство в ЖКХ, в производстве пищевых продуктов и обработке древесины.

Но, пожалуй, главное, что валовый региональный продукт Ленинградской области в 2015 году впервые превысил 800 млрд рублей. Именно такого результата мы собирались достичь к концу 2017 года – то есть по итогам первой пятилетки деятельности Губернатора Ленинградской области. Однако этот показатель нами полностью реализован уже сегодня. Как говорили в недавние времена, выполнили «пятилетку за три года».

Эффективное «антикризисное» управление социально-экономическим комплексом Ленинградской области было обеспечено за счет эффективного взаимодействия с

региональными представительствами федеральных структур, а также конструктивного сотрудничества исполнительных и законодательных органов. Выражаю слова признательности депутатскому корпусу за поддержку в этот непростой период, за компетентное сотрудничество при подготовке важных законодательных актов, которые легли в основу нашего антикризисного плана.

При этом я уже много раз повторял, что сами по себе экономические показатели, пусть и столь масштабные, не имеют смысла. Они по-настоящему заиграют только тогда, когда окажутся в непосредственной связке с жизнью каждого конкретного жителя Ленинградской области. И здесь в 2015-м мы также здесь заметно продвинулись.

Реализация всех наших экономических стратегий базируется на главном факторе – демографическом развитии. Сегодня могу констатировать: в 2015 году мы, наконец, смогли переломить негативную демографическую ситуацию. В нашей области произошел рост численности населения, сокращение уровня его естественной убыли и, наконец, снижение смертности.

По предварительной оценке численность постоянного населения Ленинградской области по итогам 2015 года увеличилась почти на 3,5 тысячи и на 1 января 2016 года составила почти 1,8 млн человек.

Число родившихся в 2015-м году увеличилось почти на 1 процент (при том, что в целом по Российской Федерации сократилось). Число умерших в Ленинградской области уменьшилось более чем на 3% (в целом по Российской Федерации осталось без изменений). И мы занимаем 4-е место из 47 субъектов Российской Федерации, в которых наблюдается сокращение этого показателя.

Я объявил 2016-й Годом семьи в Ленинградской области. Ведь именно крепкая семья является основой здорового общества. Уже разработан план мероприятий, направленных на поддержку областных семей. Он включает, в том числе, раздел социальной поддержки для семей, имеющих детей-инвалидов. Ибо только опираясь на любовь к детям и уважение к взрослым мы можем добиться того, чтобы наш регион стал не только территорией успеха, но и областью успешных людей.

Одна из главных оценок любой действующей власти – успешность проводимой финансовой политики, качество бюджетного процесса. Ибо насколько сбалансирован бюджет, каковы результаты его исполнения – таковы и результаты работы любого правительства. 2015 год Ленинградская область завершила в качестве одного из самых финансово надежных субъектов Российской Федерации.

Несмотря на предоставленную федеральным законодательством возможность в переходный период принимать бюджет на один год, в Ленинградской области областной бюджет по-прежнему утверждается сроком на три года. Это обусловлено рядом причин: положительными темпами экономического роста, сохранением Ленинградской областью статуса региона-донора, своевременным исполнением принятых на себя бюджетных обязательств.

В 2015 году профицит консолидированного бюджета Ленинградской области составил почти 12 млрд рублей. При этом исполнение доходной части бюджета превысило 132 млрд – это

абсолютный рекорд за всю историю региона. Общие расходы составили почти 121 млрд рублей – это опять-таки рекорд за всю историю бюджета Ленинградской области.

В 2015 году в Ленинградской области продолжалась работа по государственным программам. Мы одни из первых в России перешли на работу в соответствии с государственными программами. Всего у нас их работало 16 с общим объемом финансирования 102 млрд рублей. Их выполнение за счет всех источников составило 95 млрд – 96% от финансирования.

Я еще раз хочу напомнить собственные слова, произнесенные в мае 2012 года с этой высокой трибуны. Тогда я сказал, что буду искренне рад и буду считать, что добился серьезного успеха в деятельности Губернатора, если бюджет Ленинградской области по доходам и расходам через 5 лет достигнет 120 млрд рублей. Прошло три года – и мы досрочно смогли достигнуть этого показателя.

И вновь от общего – к частному. То есть от регионального бюджета – к семейному. В январе 2016 года в Ленинградской области денежные доходы на душу населения составили 22,5 тысячи рублей. Это на 23% выше уровня января 2015 года. Если даже отминусовать инфляцию, то номинальная заработная плата выросла на 6%.

В рамках реализации «майских указов» Президента России Владимира Путина в регионе продолжалось планомерное повышение заработной платы работников бюджетной сферы до уровня средней заработной платы по экономике. Именно в развитие этих указов Правительство Ленинградской области выходит с новым, и я бы сказал – революционным предложением. Мы предлагаем установить новый размер минимальной заработной платы в регионе на уровне потребительской корзины плюс 15%. То есть ее размер будет индексироваться исходя из реального экономического положения в области. И, разумеется, сделает жизнь каждого ленинградца более стабильной и защищенной.

В 2015 году в Ленинградской области в целом наблюдалась положительная динамика в сфере занятости населения. И прежде всего это было обусловлено системной работой по сохранению стабильности на рынке труда. На 1 января 2016 года уровень регистрируемой безработицы в Ленинградской области был меньше полупроцента. Это 3-е место среди всех субъектов Российской Федерации.

Есть прогресс и с цифрами по «неформальной безработице» – то есть людьми, которые работают без договоров, и поэтому не встают на учет в службу занятости. Мы эту работу начали в 2014-м году, и в 2015 году выявлено 7 тысяч таких историй, и они доведены до конца: с жителями заключены трудовые договоры, их занятость оформлена официально.

Еще один важный показатель: трудоустройство инвалидов. В 2015 году он составил 40% от заявок – что гораздо выше среднероссийского показателя. До сих пор эта планка у нас в области была меньше 20% от заявок, то есть налицо рост в 2 раза. Уровень трудоустройства выпускников системы профессионального образования Ленинградской области является одним из самых высоких среди регионов России. По итогам 2015 года он составляет 99%.

Важной задачей, которая решалась Правительством Ленинградской области в 2015 году, являлось продолжение создания инновационной экономики. Ключевым фактором ее построения является реализация кластерной политики. Да, с учетом непростых внешних

условий делать это было куда сложнее, чем в предыдущие годы но, тем не менее, в 2015 году в Ленинградской области продолжалась работа по развитию пилотного кластера медицинской, фармацевтической промышленности и радиационных технологий (были начаты работы по строительству завода инфузионных растворов и завода готовых лекарственных средств).

В 2015 году проводилась активная работа с российскими и иностранными инвесторами по выстраиванию эффективной системы государственного управления, а также по снижению административных барьеров для бизнеса. В результате по состоянию на конец года на территории Ленинградской области реализуется 126 инвестиционных проектов с объемами инвестиций по каждому из проектов от 50 млн до 40 млрд рублей.

Ленинградская область сегодня входит в первую десятку рейтинга поддержки бизнеса, в первую двадцатку рейтинга создания комфортных условий для бизнеса. Мы также мы в первой десятке рейтинга создания новых форм привлечения инвестиций – в том числе концессионных соглашений. Реальные, а не бумажные конкурсы на концессионные соглашения мы провели одними из первых в Российской Федерации. И сегодня в регионе по этому принципу уже реализуются несколько проектов. Из них для нас два значимых проекта: крупнейшая на северо-западе котельная в Тихвине и медицинский реабилитационный центр в Коммунаре.

Для граждан – принципиально важно повышение доступности государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров. В 2015 году на территории Ленинградской области сеть таких центров была расширена и окончательно сформирована. На 1 января 2016 года работало 30 филиалов МФЦ в 28 населенных пунктах Ленинградской области (17 из них мы открыли в 2015 году). В этих центрах сегодня предоставляют 163 государственные и муниципальные услуги.

Налицо значительный рост интереса к МФЦ со стороны жителей. Приведу простой пример. Если в 2014 году в них зарегистрировали чуть больше 400 тысяч обращений, то в 2015 году – уже на миллион больше, то есть 1 млн 400 тыс. Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления услуг, согласно опросам, составил почти 90%.

Важным направлением деятельности Правительства остается создание индустриальных парков на территории Ленинградской области. Без них мы не достигнем прорыва в создании новых высокооплачиваемых рабочих мест, не получим притока денежных средств в модернизацию реального сектора экономики.

В настоящий момент на территории Ленинградской области насчитывается более 10 индустриальных парков (как частных, так и государственных), на их площадях работает более 100 резидентов, треть из которых являются иностранными компаниями. Продолжается реализация проектов по созданию трех государственных парков: «Тосно», «Пикалево», Северо-Западный нанотехнологический центр.

По моему поручению эти проекты находятся на особом контроле комитета по экономике и инвестициям. И за их реализацию я буду строго спрашивать с ответственных исполнителей.

В 2016 году мы будем добиваться воплощения очередной нашей идеи – крупного проекта вдоль Сайменского канала. С таким предложением я уже обратился в Правительство Российской Федерации, и нами уже получено предварительное согласие.

На этом месте хотел бы немного отойти от наших цифр и поговорить о наших взаимоотношениях с федеральным центром для нас является одной из ключевых. Могу сказать уверенно: голос Ленинградской области все слышнее в Москве. Лишним доказательством тому стало осеннее послание президента России Владимира Путина Федеральному собранию. Многие из тех подходов, о которых говорил глава государства (адресная и справедливая социальная поддержка, необходимость вдумчивого подхода к оптимизации сети социальных учреждений, возможность регионам до нуля снижать ставку налога на прибыль) уже осмыслены и реализуются на территории Ленинградской области.

Не менее важным были и слова Владимира Владимировича о наведении порядка в обороте земель сельхозназначения. Правительство Ленинградской области несколько раз обращалось в российское Правительство и Государственную думу с инициативой о новой форме земельных отношений, которые предусматривали бы, в том числе, возможность изъятия земель сельхозназначения, собственники которых их не обрабатывают. Я очень рад, что и наш голос, наконец, был услышан и эти положения в ближайшее время будут реализованы.

Говоря о сельхозземлях, не могу не напомнить, что общий объем финансирования, который в 2015 году был направлен на поддержку сельского хозяйства, оказался беспрецедентным. На эти цели было потрачено почти 8 млрд рублей. В результате Ленинградская область сегодня – одна из лучших в России по объемам прироста молока и вообще по производству молока.

Мы первые в России по производству яиц. Мы сегодня на втором месте по производству мяса птицы. В 2015 году достигнут значительный рост по производству зерна, картофеля.

В 2015-м предприятиями региона было посеяно почти 9 тысяч га озимых. Это на 40% выше уровня прошлого года. Таков масштабный задел создан для успешных результатов нынешнего года.

Несмотря на очевидные внешние сложности, в прошлом году были открыты новые производственные комплексы: молочный комплекс «Новоладожский», молочный комплекс «Новое время», современное картофелехранилище «Приневское», предприятие мясного скотоводства «Лосево», садковая линия компании «Салма», новые цеха по производству продуктов «Любимый край», «Питпродукт», «Балтийский берег». Только под цели импортозамещения из областного бюджета было выделено 650 млн рублей.

Что же в результате, спросите вы. Назову еще только одну цифру. Ленинградская область сегодня производит 42% от общего объема сельского хозяйства Северо-Запада России. Это результат, которым, действительно, можно гордиться. Ведь устойчивый рост сельского хозяйства – вклад в стратегическое развитие не только Ленинградской области, но и всего Северо-Западного региона.

Другой традиционный драйвер роста областной экономики – строительный комплекс. В 2015 году ввод в действие жилых домов увеличился в 1,3 раза и составил 2,3 млн кв. м., что значительно выше, чем мы должны строить по Указу Президента. Впервые в истории по

объемам жилищного строительства мы догнали нашего соседа – Санкт-Петербург. А ведь в 2012 году, когда мы с вами говорили о стратегических планах, такая цель на повестке дня не стояла вовсе. Поучается, мы превзошли даже собственные ожидания.

Причины такого успеха – не секрет: абсолютно понятные и предельно прозрачные условия для бизнеса, в рамках выстраивания прямого диалога. А еще – продолжение работы программы, которая является ноу-хау в Российской Федерации – это «Социальные объекты в обмен на налоги».

Приведу только несколько цифр. В 2015 году по этой программе у застройщиков выкуплено 10 детских дошкольных учреждений почти на полторы тысячи мест (помимо программы выкуплено еще 4 детских дошкольных учреждений на 610 мест). До конца 2022 года только по этому соглашению будет построено еще 60 крупных образовательных объектов – 44 детских сада и 16 школ. В дополнение к этому – 5 поликлиник и 3 крупных спортивных объекта.

В 2015 году улучшить свои жилищные условия по внутренним программам смогли ветераны Великой Отечественной войны, семьи ветеранов боевых действий, инвалидов и семьи, имеющие детей-инвалидов. Всего из аварийного жилищного фонда в 2015 году переселены полторы тысячи семей.

Развитие инженерной инфраструктуры характеризуется вводом в эксплуатацию почти 13 тысяч погонных метров водопроводных сетей, 2,5 тысяч погонных метров канализационных коллекторов, очистных сооружений и многого другого.

Построено 33 объекта газификации в 25 населенных пунктах, обеспечена техническая возможность газификации почти полутора тысяч квартир и 3,5 тысяч индивидуальных домовладений.

В 2015 году было заключено 75 тысяч договоров долевого участия в строительстве. Это на 17,5 тысяч больше, чем в прошлом году. А сколько было разговоров со стороны наших недоброжелателей, когда мы – в целях прекращения строительных войн – забирали на уровень Правительства функции, связанные с контролем градостроительной деятельности. Нам говорили: «Вы не справитесь с этим объемом. Рухнут темпы и жилищного, и промышленного строительства и вы уйдете в хаос».

Вспомните, сколько было жалоб, когда решение этого вопроса находилось в муниципалитетах? А сегодня заключено почти на 20 тысяч договоров больше, и – никаких жалоб, никаких очередей. При этом аппарат профильных служб администрации в целом увеличился всего на 10 человек. А в районах этим занималось более 100 сотрудников! Вот только один пример, демонстрирующий качество работы Правительства Ленинградской области. Получается, можно эффективно трудиться, если открыто и честно определены правила игры.

В 2015 году мы продолжали работу по достройке объектов обманутых дольщиков. Нам удалось сократить количество пострадавших граждан. Не случайно руководитель рабочей группы «Единой России» по решению проблем дольщиков Александр Хинштейн назвал Ленинградскую область в качестве лучшего региона по работе с этой категорией граждан.

В новом году мы уже объявили о внедрении (с 1 июня) совершенно нового, я бы сказал революционного, порядка в строительстве. Мы назвали его «светофором» – поскольку все муниципальные образования области отнесены к «красной», «желтой» или «зеленой» зоне. При этом в «красной» зоне мы полностью откажемся от высотного строительства. Там будут появляться жилые дома высотой не более 5, максимум 9 этажей. А все предварительные согласования по включению участков в границы населенных пунктов теперь будут проходить через градостроительный совет.

Тем не менее, понимая, что дарение социальных объектов – путь очень сложный, мы будем предлагать выкупать эти объекты недвижимости и в «красной» зоне. Но предлагать это будем на длительный период (до 7-10 лет) на основании специального договора.

В строительной сфере мы должны не только установить понятные правила, но и понятные требования к самим себе. Мы должны уйти от практики, когда земельные участки под социальные объекты выделяются годами. Когда на проводимых нами конкурсах многомиллионные контракты выигрывают подрядные организации с уставным капиталом в 10 тысяч рублей.

Хочу предупредить всех, особенно, муниципалов: теперь будем наказывать рублем тех, кто не хочет или у кого не получается реализация социальных программ. Те муниципалитеты, у кого на конец года не завершено строительство социальных объектов, не получат финансирование под новые стройки – пока не завершат старые. Вот так: и это нововведение будем доводить до наших жителей, чтобы они четко понимали меру ответственности каждого руководителя. Чтобы они четко понимали, кто виноват в затягивании сроков.

Только таким образом мы не только сможем сбалансировать развитие всех территорий Ленинградской области, но и компенсируем отставание инфраструктуры от жилищного строительства. И подтвердим тем самым наш обретенный статус строительного лидера российского Северо-Запада.

Экология – это та тема, которая за последние годы вышла в Ленинградской области на первые планы. Тут сложилась парадоксальная ситуация. С одной стороны, налицо рост производства и увеличение объема инвестиций в природном комплексе, прежде всего, в лесном хозяйстве. Более жесткий подход контрольных органов.

С другой – постоянные попытки со стороны некоторых наших оппонентов вернуться на 5-10 лет назад, и представить дело так, что Ленинградская область вступила на путь разбазаривания лесных ресурсов.

К таким «крикунам» у меня есть только одно предупреждение: будьте готовы ответить за свои слова. Ведь как у нас это обычно происходит? Человек, который видит, что за его забором срубают дерево, начинает кричать: помогите, лес вырубает. И этот его посыл подхватывают так называемые псевдозэкологи, которые, в свою очередь, пытаются напугать этим криком всех жителей региона и страны.

Мы, как вы знаете, всегда открыты для контакта, для диалога. Всегда готовы объяснить, обосновать свою позицию. Если же этого диалога не начнется, а будут продолжаться попытки очернить нашу деятельность – что ж, значит, будем обращаться в правоохранительные органы, в суд, с тем, чтобы расставить все необходимые акценты.

Ленинградская область сегодня является одним из лидеров Российской Федерации по показателям сбережения леса. И это не простые слова. У нас – один из лучших показателей в стране по его восстановлению. Открыты несколько питомников, а Лужский питомник сегодня признан одним из лучших в Российской Федерации.

Мы сегодня ведем лесовосстановление на 18,5 тысячах га – это показатель (при соотношении площади и восстановления) лучший в Российской Федерации. Причем свыше половины этой площади обеспечиваем через искусственное лесовосстановление. При том, что в целом по Российской Федерации этот показатель не дотягивает и до одной трети.

Одним словом, по всем показателям, связанным с ведением лесного хозяйства, Ленинградская область занимает устойчивое второе место в стране. И это не наша оценка. В регионе сегодня один из лучших показателей по переработке заготовленной древесины: более 75% ее мы перерабатываем внутри области – это также ведущий показатель по Российской Федерации.

Также хотел бы напомнить, что Ленинградская область первой в стране приняла революционное решение об ограничении включения лесов в границы населенных пунктов. Также мы жестко ограничили передачу лесных земель под рекреационные цели на берегах рек и озер, являющихся территориями общего пользования.

Начиная с 2012 года закрыто более 300 незаконных свалок и карьеров на территории нашей области.

Есть и еще одна сфера, которая заинтересованно обсуждается всеми без исключения жителями региона – дорожная.

Дорожный фонд в 2015-м составлял рекордную сумму – 10,5 млрд рублей. Такого еще никогда не было в истории наших многострадальных дорог. И, к сожалению, пока больше не повторится: дорожный комитет не смог эти средства освоить. А, значит, в текущем году дорожный фонд снижен – за счет как раз недорасходованных средств.

Но есть в этой теме и позитивные нотки. Впервые началась серьезная работа с федеральным финансированием по крупным дорожным объектам. И она будет продолжаться в 2016 и 2017 годах. Мы заявили федеральному центру 3 проекта, которые будут претендовать на финансирование через средства, полученные от системы «Платон».

Прежде всего, это очень важный для нас проект объезда Новое Девяткино-Мурино-Кузьмолово с выходом на Токсово – он будет реализовываться по концессии. Дальше, это объезд Красного Села, и объезд Колтушей через Янино на Всеволожск. Это и начало строительства виадукса во Всеволожске и нового моста через Волхов.

Мы понимаем, что если сохранятся такие же темпы недорасходования средств, мы потеряем лицо перед нашими федеральными партнерами. Степень своей ответственности понимает и профильный комитет.

Другой серьезной проблемной сферой для граждан остается жилищно-коммунальное хозяйство. В 2015 году только на различные формы дотаций и субвенций из бюджета региона было направлено более 3,5 млрд рублей. При том, что общее бюджетное

финансирование сферы ЖКХ составило 5,5 млрд. Планировалось, что такое внушительное финансирование принесет серьезную отдачу. К сожалению, этого не случилось. В социологических опросах жителей, в ходе моих многочисленных встреч с гражданами вопросы ЖКХ остаются в тройке самых злободневных проблем.

В конце года нам пришлось принять кадровые решения, внести ряд изменений в структуру управления данной сферой. Мы надеемся, что это принесет свои плоды.

В первую очередь – в сфере капремонта жилого фонда. Тем более, что наша разъяснительная работа здесь уже принесла свои плоды: Ленинградская область по итогам года вошла в первую тройку российских регионов с наиболее высокой собираемостью средств на капремонт. То есть люди нам поверили, и доказали это своим рублем. Думаю, что позитивную роль в этом сыграло и наше решение заморозить плату за капитальный ремонт. Все остальные регионы ее повышают – а мы оставляем стабильной. И гарантируем это еще на 2 года!

Так что теперь дело остается только за самими работами. Пока их темпы меня не удовлетворяют. В 2015 году за счет взносов на капитальный ремонт было отремонтировано 227 домов (в 2014-м «сдали» на 20 домов больше), еще по 72 домам был определен подрядчик. Такие итоги не могли не вызывать тревогу, и в итоге нам пришлось поменять руководство фонда.

Перед новыми начальниками поставлены амбициозные задачи: к концу 2017 года за счет взносов на капитальный ремонт должен быть отремонтирован 281 многоквартирный дом, а за счет предоставления мер государственной поддержки – еще 139 домов. Таким образом, почти у 50 тысяч человек должны улучшиться условия проживания.

Сразу говорю, что соблюдение этих цифр на контроле Губернатора, спрашивать я буду жестко. Уже в этом году мы должны развернуть в Ленинградской области масштабный капремонт домов. А еще начнем поэтапное замещение всего лифтового хозяйства.

Не менее тщательно будем следить и за тарифами на услуги ЖКХ. Уверен, все уже знают, что в регионе работает организованная по моему распоряжению комиссия, которая проводит аудиторскую проверку экономической обоснованности начисления тарифов на коммунальные услуги. В ее работе участвуют не только сотрудники контрольных органов Правительства, но и независимые эксперты. Уже есть первые результаты. И поэтому сегодня хочу сказать, что те, муниципальные чиновники, и те управляющие компании, которые решат поиграть с тарифами на коммуналку, должны быть готовы к жесткому ответу со стороны Правительства. И потом, предупреждаю, – не обижайтесь!

Еще сообщаю, что нынешняя проверка – не разовая акция. Такой аудит будем осуществлять по итогам каждого года.

В сфере ЖКХ в Ленинградской области есть и позитивные сигналы, которые, думаю, для многих окажутся сюрпризом.

Так, количество аварийных ситуаций, несмотря на непростые погодные и климатические условия, в 2015 году сократилось на 40%. А сроки на их ликвидацию и вовсе улучшились почти на четверть по сравнению с 2014 годом. Сегодня эти сроки в Ленинградской области

даже лучше, чем у наших соседей – в Эстонии и в Финляндии. Впрочем, эффективная работа по авариям – это одно. А недоработки в качественном определении стратегии работы отрасли – это совсем другое. Рассчитываю, что в текущем году эта сфера сможет принести более эффективную отдачу от вложенных бюджетных средств.

Как те сферы, которые в 2015-м оказались в Ленинградской области по-настоящему прорывными: культура и спорт. Вы, уважаемые коллеги, наверняка удивитесь, ведь обычно на их долю, как и в старой доброй программе «Время», остается лишь пару абзацев в конце программы. Обычно по такому же остаточному принципу эти направления и финансируются.

Для нас же 2015-й стал годом настоящего культурного прорыва. В регионе никогда – ни в советское, ни в постсоветское время – столько не вкладывали в культурную отрасль, не решали столько стратегических задач, сколько мы смогли решить в этом году. Под подготовку 70-летия Победы нам удалось получить очень серьезную поддержку из федерального бюджета и замахнуться на серьезные проекты. Так, из областного бюджета, если посчитать общую сумму, на реставрационные работы была выделена сумма, превышающая всё, что выделялось до сих пор.

Не менее важно и то, что в прошлом году нам удалось реализовать идею, с которой я выступал еще в 2012 году, в том числе и здесь, с этой трибуны (я часто возвращаюсь к выступлению перед вами в мае 2012 года): превратить Старую Ладугу в центр культурного и исторического притяжения всего Северо-Запада России. Произошедшая в сентябре установка памятника Рюрику и Олегу – первого в России памятника основателям нашего государства – ознаменовала собой включение Старой Ладуги в список ключевых национальных достопримечательностей.

Также Старая Ладуга вошла во все необходимые федеральные программы и в ближайшие три года по этим направлениям пойдет весомая поддержка из федерального бюджета. Плюс к тому, конечно, поддержка и реставрация старого Выборга за счет федерального бюджета, а также поддержка и реставрация таких памятников, как Копорье, усадьба в Тайцах и многих других.

Схожий прорыв у нас произошел и в спортивной сфере. Такого количества спортивных объектов, которое мы строим сейчас, регион не строил никогда, даже в годы советской власти. Только современных пришкольных и поселковых стадионов за два с половиной года возведено более сотни. Уже превратилось в хорошую традицию, что мы в Ленинградской области каждый год открываем новые ледовые арены и бассейны. Эта добрая традиция, конечно же, будет продолжена и в 2016-м. Но сегодня мы замахиваемся и на большее – на спортивные объекты национального уровня. В частности, в этом году мы начинаем строить центр развития волейбола в Сосновом Бору, который должен стать лучшим на Северо-Западе.

Но самое главное, что мы в Ленинградской области научились строить спортивные объекты при поддержке частных инвестиций. Частные инвесторы начали вкладывать деньги в спорт, и сегодня эти частные инвестиции окупаются. В том числе и за счет того, что бюджет дотирует занятия в этих новых спортивных объектах наших детей, а также представителей старшего поколения. Только бассейнов за счет частных инвестиций в ближайшие 2-3 года мы построим 8. Ведутся переговоры и о начале сооружения ледовых арен при поддержке частного капитала.

И для этого есть позитивные примеры. В тех же Колтушах, в деревне Старой, сдали ледовую арену – и приходят заявки на ее круглосуточное использование! Из Петербурга приезжают по ночам – играть в хоккей. Успешен, окупаем и проект ледовой арены в Кингисеппе.

Надеюсь, таким же окупаемым будет и проект в Киришах. Одним словом, мы положили начало новой спортивной и новой бизнес-культуре в Ленинградской области. К тому же вот где по-настоящему пропаганда здорового образа жизни. Мы только в начале пути.

В то же время само здравоохранение – сегодня самая проблемная отрасль, если судить по оценке жителей Ленинградской области. В значительной степени потому, что мы потеряли темп, когда принимали здравоохранение от муниципального уровня на уровень Ленинградской области. В 2016 году предстоит эту систему качественно отстроить. Тем более, что в Правительстве есть стратегическое понимание: мы идем к трехуровневой системе управления нашей медициной.

Первый уровень – это местный, простейший. Это ФАПы и амбулатории, анализы и капельницы.

Второй уровень – основной (это 75% массива медицинской помощи). Она оказывается на уровне районных поликлиник и больниц, а также четырех узловых межрайонных больниц. На местах, в районных больницах, вырезают гланды и аппендицит. Всё, что посложнее – делается в межрайонных специализированных медицинских учреждениях.

И, наконец, самый серьезный уровень – высокотехнологическая медицинская помощь, которая должна оказываться на базе двух клиник: взрослой областной клиники и областной детской клиники. Здесь кибер-нож, и другое суперсовременное оборудование, в этих больницах хирурги проводят не по 300 операций в год, а не менее 1 000-1 500 операций – по европейским стандартам. Именно такими должны быть областные больницы – и детская, и взрослая.

К такой конфигурации мы будем идти. А для того, чтобы ее добиться, будем серьезно менять структуру управления региональной медициной. Эту задачу я ставлю перед собой, перед своими коллегами – и мы ее обязательно решим.

А пока мы помогаем нашему здравоохранению финансово. Принятые вами, уважаемые депутаты, две недели назад поправки к областному бюджету позволят нам – впервые в истории региона – начать масштабную программу реновации больниц и поликлиник за счет региональной казны. Такую же программу мы начали в прошлом году по школам и сегодня она высоко оценивается участниками процесса. Так же выделены дополнительные средства на завершение строительства перинатального центра в Гатчине.

Другой важный вопрос, к решению которого мы пока только подступаемся, – социальное обеспечение.

Мы начинаем перестраивать программу социальной защиты. До сих пор в регионе треть жителей – 600 тысяч человек – являются получателями различных дотаций из бюджета, тех или иных форм субсидий без учета собственных доходов. Я уже несколько раз свою позицию озвучивал и даже собственным примером подкреплял: далеко не каждому такие

выплаты остро необходимы. А кому-то наоборот: выплачиваемых денег не хватает на питание и лекарства.

Чтобы изменить эту порочную практику, пойдём по пути учреждения в Ленинградской области единого социального стандарта. Законопроект, который мы разрабатываем, должен гарантировать для жителей единый социальный пакет: любой, постоянно проживающий в Ленинградской области, не может получать совокупный доход меньше минимальной социальной корзины (независимо, ребенок он, взрослый или пенсионер). Кроме того, мы там же пропишем нормативы наличия различных социальных объектов на определенное число жителей.

Ровно также как мы с вашей помощью, уважаемые депутаты, приняли закон об инвалидах, который был первой ласточкой в этом социальном стандарте. И с 2015 года каждый инвалид в Ленинградской области получает поддержку из бюджета на целый ряд услуг. Именно по такому пути мы сейчас — пусть тяжело, но останавливаться нельзя.

Этот «скрип» возникает не просто так. Это симптом, точнее — один из симптомов не слишком эффективной работы государственного аппарата Ленинградской области. И эта проблема — главное, что меня волнует сегодня. Мы в Правительстве только сейчас начали ломать эту систему. Но до сих пор требуется десятки согласований на обычном рядовом распоряжении. Месяцы уходят для того, чтобы появился элементарный документ!

Губернатор говорит: создаем рабочую группу. Вам, уважаемые депутаты, прессе, жителям кажется: рабочая группа появится завтра. Однако документ о ее создании выходит только через месяц-полтора. К этому времени все уже забыли, для чего она создавалась. Более того, событие, которого ждали, тоже уже случилось. На него бесполезно влиять. А мы только встречаемся на рабочей группе и начинаем обсуждать... Все остальные вытекающие проблемы: и в здравоохранении, и в соцзащите, и в строительстве — всё это следствие недостаточно эффективной системы управления.

Мы не успеваем за взятыми нами же темпами, начинаем отставать.

Для исправления ситуации проведена кардинальная реформа структуры Правительства. Мы в Ленинградской области задумали и применили новый для Российской Федерации подход, полностью разделив Правительство на общественно-политический и хозяйственный функционал. Любой заместитель председателя Правительства решает хозяйственные вопросы и только их. А политическая сфера находится в сфере компетенции вице-губернаторов. Уверен, что спустя некоторое время этот наш опыт распространится и на другие субъекты Российской Федерации.

К тому же, мы приняли еще несколько тактических решений, пусть не слишком популярных среди чиновников, но зато отвечающих духу нашего непростого времени. Во-первых, в 2015 году мы в Ленинградской области приняли решение о сокращении госаппарата. Во-вторых, мною была «заморожена» индексация всех выплат, в том числе премий всех работников органов государственной власти на 2016 год. В том числе — и губернатора. Сэкономленные деньги, как мы и обещали, перераспределяются на социальные направления бюджетных расходов.

Сегодня я даю еще одно поручение: сократить в 2016 году на 10% расходы на содержание органов исполнительной власти Ленинградской области. Прошу комитет финансов, комитет по экономике и аппарат в течение месяца представить свои предложения.

В 2015 году в Ленинградской области изменилась и система управления на местах. Практически окончен первый этап муниципальной реформы. За исключением Всеволожска (в котором процесс завершается) в области сегодня функционируют объединенные администрации на уровне «город-район». Об этом тоже много говорили, ожидалось много тревожных ситуаций, но все закончилось благополучно.

Кроме того, наш закон «О старостах» признан лучшей законодательной практикой на уровне субъектов Российской Федерации. За 3 года бюджетное финансирование по данному закону увеличилось втрое – с 70 до 210 млн рублей. В реализацию закона вовлечено 170 муниципальных образований первого уровня и 1 600 старост, которые на принципах добровольчества оказывают поддержку местному самоуправлению.

В 2016 году на реализацию этого закона, с учетом вовлечения в него городских поселений, поселков городского типа и столиц районов, выделена еще большая сумма – 250 млн рублей. Благодаря этому в активное местное самоуправление будет вовлечено еще 400 общественных советов.

Не скрою, я рассчитываю и на то, что эти меры смогут расшевелить тех районных, местных начальников, которые по-прежнему полагают, что термин «открытая политика», реализуемый в Правительстве Ленинградской области – не для них.

Один из примеров – Выборг. Можно, конечно, по-разному оценивать обстоятельства, приведшие к недовольству граждан местным ЖКХ. Однако бесспорным остается одно: отвечая на вопрос, «когда вы в последний раз видели своих районных руководителей, глав управляющих компаний, монополистов?», жители в один голос говорили: нечасто. Всё, приехали. Муниципальный поезд дальше не идет. Мы не должны превращать работу с нашими гражданами, избирателями, жителями в профанацию.

При этом у Губернатора число выездов в муниципальные районы в 2015 году перевалило за 150. В прошлом году я лично провел более 110 пресс-подходов. На декабрь 2015-го пришлось и моя сотая прямая телефонная линия. И вы вряд ли удивитесь, когда я скажу, что львиная доля вопросов, задаваемых жителями в рамках этой линии и встреч, находятся в компетенции органов МСУ. То есть они и проблемы не решают, и с жителями не общаются. Такая вот «изящная двухходовочка».

Сегодня всем нужно понять, что время работы на административном ресурсе закончилось. Это не работает. Прямой административный диктат не работает тоже. Коллеги, председатели комитетов, главы администраций, пришла пора менять стиль и образцы поведения. На всех этажах административной системы нам нужно внедрять системы общественного контроля, общественных советов. Нужно не бояться встречаться с жителями, для которых мы и работаем, слушать и слышать их пожелания. Но главное – не бояться брать на себя ответственность.

Фактически, за 3 года мы взяли на областной бюджет более 15 млрд рублей дополнительных расходов от муниципалов. При этом – не уменьшив и не сократив бюджеты муниципальных

районов. И, тем не менее, отдельные местные руководители пытаются, в том числе и публично, объяснять свои неудачи, тем, что это-де недоработало областное Правительство причем по переданным или находящимся у них полномочиям. С такой пародией на самоуправление будем заканчивать. Будем предлагать муниципалитетам, которые объясняют свое бездействие отсутствием средств передавать полномочия на региональный уровень – с сокращением соответствующего штата.

Еще напомню, что в моих полномочиях – поручить контрольным органам разобраться в происходящем. А результаты проверки – передать в контрольные и правоохранительные органы. Как мы это уже неоднократно и делали. Только контрольным управлением Губернатора в 2015 году проведена 141 проверка, материалы которых направлялись в органы прокуратуры, в следственные органы и прочие надзорные органы. Еще 35 проверок провел комитет финансового контроля. Нередко они также ложились в основание административных и уголовных дел. Эти истории, уверен, до сих пор на слуху. Могу всех заверить: набранный темп проверочных мероприятий снижать не будем. Невзирая на должности и лица будем продолжать беспощадную борьбу со злоупотреблениями властью – во всех формах, видах и проявлениях.

Сегодня мы в Ленинградской области неуклонно выстраиваем принципы вертикальной демократии. Этот термин я ввел первым в стране. И сегодня он уже весьма популярен. Вкратце повторю его суть. Каждый муниципалитет принимает самостоятельные решения, основываясь на воле депутатов, выбранных жителями. Однако управление исполнительной властью основано на вертикальном принципе. Если у нас единый кошелек, единая и вертикаль.

От этого принципа мы отступать не будем. Будем помогать, поддерживать, развивать местное самоуправление, чтобы оно четко отвечало на вызовы со стороны граждан. Но при этом строго спрашивать за каждую копейку, выделяемую из областного бюджета.

По этому пути мы и будем идти. Предстоит, в том числе, и принятие непопулярных решений. Но именно мы несем ответственность за будущее Ленинградской области. И, как бы трудно ни было, с выбранного маршрута, движение по которому одобрено жителями Ленинградской области, ленинградцами, мы не свернем.

Спасибо за внимание!».